

شماره ۹۶۰۱۳۵۴

۱۳۹۸/۹/۲۳

بسمه تعالی

جناب آقای اکبرپور

رئیس هیأت مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران
یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه
۹۸۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۲۶۲۴ مورخ ۱۳۹۸/۹/۵ با موضوع: «ابطال نامه شماره
۱۳۹۴/۶/۳۰ - ۹۴۵/۴۰۹۹۵/۵۳۰ وزارت نیرو» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست
ارسال می گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۸/۹/۵ شماره دادنامه: ۲۶۲۴ شماره پرونده: ۱۳۵۴/۹۶
مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
شاکي: آقای حیدر ستایش

موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه شماره ۱۳۹۴/۶/۳۰-۹۴د/۴۰۹۹۵/۵۳۰

وزارت نیرو

گردش کار: شاکي به موجب دادخواستی ابطال نامه شماره ۹۴د/۴۰۹۹۵/۵۳۰-

وزارت نیرو را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

«احتراماً به استناد به بند ۳ از ماده ۱۳ قانون تشکیل دیوان عدالت اداری به استحضار می‌رساند بخشنامه فوق‌الذکر که در متن آن نیز به صراحت قید شده مغایر با ضوابط استخدامی در شرکت‌های وابسته به وزارت نیرو و همچنین صراحتاً مغایر با بند ۹ از اصل ۳ قانون اساسی و باعث ایجاد تبعیض و نفاق بین جوانان گشته چنانچه دست مدیران متخلف را برای استخدام رانتهی و فرزندان و آقازاده‌های خود در شرکت‌های مذکور باز گذاشته و از این طریق حقوق جوانان و نخبگان را تضعیف نموده از آنجا که بخشنامه فوق‌الذکر با تمام قوانین و آیین‌نامه‌های دولتی و حتی خود ضوابط وزارت نیرو مغایرت دارد همچنین بند ۹ از اصل سوم قانون اساسی مغایرت کامل دارد. در شرایطی که کشور دچار معطل بیکاری جوانان است دور از عدالت می‌باشد که آقازاده‌های مدیران و وابستگان به آنها به نوعی بدون ضابطه و تخصص و دور از عدالت مغایر با قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در شرکت‌های وابسته به دولت بدون هیچ زحمتی استخدام گردند خواهشمند است دستور فرمایید این بخشنامه از تاریخ صدور لغو و همچنین تمام تبعات ناشی از این بخشنامه نیز لغو گردد. خواهشمند است به استناد تبصره ۱ از بند ۳ ماده ۱۳ قانون تشکیل دیوان عدالت اداری دستور فرمایید که میزان خسارت وارده از ناحیه این اقدام به شرکت‌های وابسته به دولت و تضعیف بیت المال تعیین و مشخص گردد تا در دادرسی مورد رسیدگی قرار گیرد.»

متن نامه مورد اعتراض به قرار زیر است:

«جناب آقای مهندس چیت چیان وزیر محترم نیرو

موضوع: گزارش تبدیل وضعیت شرکت‌های وابسته

با سلام و احترام، با عنایت به ابلاغ دستورالعمل نیازسنجی، ساماندهی و تأمین منابع انسانی شرکت‌های وابسته (غیردولتی) به شماره ۹۴/۱۰۹۹۳/۵۰/۱۰۰-۹۴/۱/۲۲-۱۳۹۴/۱۳۹۴ و متعاقب آن ابلاغ دستورالعمل اجرایی استخدام شرکت‌های وابسته (غیردولتی)، گزارش تبدیل وضعیت در شرکت‌های وابسته بر اساس آمار ارائه شده توسط شرکت‌های مادر تخصصی توانیر و مهندسی آب و فاضلاب کشور به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

ردیف	نام شرکت	تعداد کل پست‌های مصوب (پست)	پست‌های با تصدی		پست‌های بلا تصدی		تعداد مشمولین تبدیل وضعیت شرکتی موجود (نفر)	تعداد نیروهای شرکتی موجود (نفر)
			تعداد	نسبت به کل پست‌های مصوب	تعداد	نسبت به کل پست‌های مصوب		
۱	شرکت‌های توزیع نیروی برق	۲۱۳۵۶	۱۲۶۲۴	%۵۹	۸۷۳۲	%۴۱	۱۲۰۷	۱۳۳۳۲
۲	شرکت‌های مدیریت تولید برق	۷۵۴۵	۴۹۶۴	%۶۶	۲۵۸۱	%۳۴	۲۸۴	۲۸۹۸
۳	شرکت‌های آب و فاضلاب شهری	۳۲۵۰۸	۱۹۱۳۷	%۵۹	۱۳۳۷۱	%۳۱	۱۶۰۶	۳۱۴۰
	جمع کل	۶۱۴۰۹	۳۶۷۲۵	%۶۰	۲۴۶۸	%۴۰	۲۰۳۷۰	۷۵۱۵

بر اساس بخشنامه‌های شماره ۱۳۸۶/۳/۳۰-۳۲۲۱۳/۵۰/۱۰۰ و شماره ۱۰۵۳۰۲/۵۰/۱۰۰-

۱۳۸۷/۱۰/۱ تعداد ۷۵۱۵ نفر از نیروهای شرکتی تأمین نیرو (با داشتن شرایط مندرج در بخشنامه) که قبل از تاریخ ۱۳۸۶/۳/۳۰ به کارگیری شده‌اند تا پایان سال ۱۳۹۳ تبدیل وضعیت گردیده‌اند. متأسفانه علی‌رغم ممنوعیت جذب در بخشنامه‌های فوق‌الذکر، شرکت‌های

وابسته همچنان اقدام به جذب نیرو خارج از قواعد نموده‌اند، تعداد این نیروها در حدود ۲۰۳۷۰ نفر گزارش شده است. با عنایت به موارد مذکور و به منظور ساماندهی منابع انسانی موجود و شرایط پیش‌بینی شده در دستورالعمل اجرایی، شرکت‌های وابسته می‌توانند سالیانه معادل ده درصد (۱۰٪) از پست‌های سازمانی بلا تصدی خود را از بین مشمولین شاغل در شرکت‌های تأمین نیروی انسانی و پیمانکاری که وظایف اصلی شرکت را انجام می‌دهند با رعایت شرایط مندرج در دستورالعمل اجرایی تبدیل وضعیت (استخدام) نمایند. البته این اجازه منوط به رعایت دستورالعمل مذکور و انجام استخدام‌های بعدی از طریق آزمون عمومی است و در حال حاضر با توجه به شرایط کشور و اسناد بالادستی و تصمیم شورای معاونین موجه‌ترین و عادلانه‌ترین روش استخدام می‌باشد. همچنین از محل سهمیه آزمون‌های استخدامی تمهیدات لازم پیش‌بینی شده که سالیانه ۱۰ درصد از نیروهای شرکتی بتوانند از طریق شرکت در آزمون استخدامی با اختصاص امتیازات مربوطه تبدیل وضعیت (استخدام) شوند، این روش ضمن حفظ انگیزش این افراد و ایجاد امید برای ارائه کار مطلوب تر می‌تواند در طول مدت ۳ سال افراد واجد شرایط (با فرض عدم افزایش نیروی شرکتی جدید) را ساماندهی نماید. همچنین بر اساس دستورالعمل مذکور به منظور کاهش در تنوع وضعیت‌های استخدامی کارکنان شرکت‌های وابسته در قالب دائم (برای تصدی پست سازمانی مصوب) و پیمانکاری برای فعالیت‌های برون‌سپاری شده ساماندهی می‌گردند. خواهشمند است در صورت موافقت با تبدیل وضعیت مشمولین (۳۰۹۷ نفر) دستور مقتضی صادر فرمایید. - معاون تحقیقات و منابع انسانی.»

در پاسخ به شکایت مذکور، مدیرکل دفتر حقوقی وزارت نیرو به موجب لایحه شماره

۱۳۹۶/۱۲/۲۸-۹۶/۵۴۷۱۹/۴۱۰ توضیح داده است که:

«با احترام بازگشت به ابلاغیه مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۲۶ دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص دادخواست آقای حیدر ستایش دارای پرونده کلاسه ۹۶۰۱۳۵۴، دایر بر ابطال بخشنامه شماره ۱۳۹۴/۶/۳۰-۹۴/۴۰۹۹۵/۵۳۰ بدین وسیله مراتب ذیل را به استحضار می‌رساند شاکي طرف دعوی خود را «معاونت تحقیقات و منابع انسانی وزارت نیرو/ اداره منابع انسانی»، تعیین کرده است، در حالی که واحدهای مزبور فاقد شخصیت حقوقی مستقل بوده و از واحدهای اداری وزارت نیرو می‌باشند و تبعاً نمی‌توانند طرف دعوا قرار گیرند. با این وصف در خصوص خواسته ایشان موارد زیر قابل ذکر می‌باشد:

۱- مرقومه مورد درخواست ابطال گزارش داخلی مجموعه وزارتخانه بوده که جهت استحضار وزیر نیرو و ارشاد ایشان در مدلول دستورالعمل استخدامی ابلاغ شده می‌باشد و نیز در مغایرت با شرع یا قانون و یا عدم صلاحیت و یا تجاوز از اختیارات نبوده است، لذا ابطال آن منصرف از صلاحیت مقرر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری می‌باشد.

۲- شاکي بدون اینکه دلیلی بر تضييع حق ایشان و یا سایر اشخاص و یا تخطی از مقررات مورد عمل توسط وزارت نیرو و یا مصادیقی از استخدام‌های بدون ضابطه را ارائه نماید، فقط با کلی گویی و غیرمنجز مواردی را بدون دلیل به وزارت نیرو نسبت داده‌اند. لذا رسیدگی به دادخواست مطروحه با کیفیت فوق مستنبط از ماده ۳۳ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری با مانع قانونی مواجه است.

۳- علاوه بر موارد فوق لازم به ذکر است در سال ۱۳۹۴ با توجه به حجم عظیم جویندگان کار و به منظور ایجاد تعادل و برقراری عدالت استخدامی جهت نیروهای شاغل در شرکت‌های وابسته (غیردولتی) زیر مجموعه وزارت نیرو، آیین‌نامه نیازسنجی، ساماندهی و تأمین منابع انسانی و دستورالعمل استخدامی شرکت‌های مذکور تحت عنوان دستورالعمل نیازسنجی، ساماندهی و تأمین منابع انسانی شرکت‌های وابسته (غیردولتی) به شماره ۹۴/۱۰۹۹۳/۵۰/۱۰۰-۹۴/۱/۲۲-۱۳۹۴/۱۳۹۴ و دستورالعمل اجرایی استخدام شرکت‌های وابسته (غیردولتی) اصلاح و ابلاغ گردید. متعاقب آن گزارش روند تبدیل وضعیت در شرکت‌های مذکور طی نامه شماره ۱۳۹۶/۷/۲۲-۹۴/۳۴۹۸۸/۵۳۰ حضور وزیر وقت نیرو ارسال گردید که با توجه به دستور مورخ ۱۳۹۴/۸/۱۵ ایشان درهامش گزارش فوق‌الذکر و در چارچوب دستورالعمل‌های ابلاغی، شرکت‌های وابسته می‌توانند معادل ده درصد از پست‌های سازمانی بلا تصدی خود را تا سقف بیست درصد از کل مجوزهای استخدامی سالیانه از بین نیروهای

انسانی شاغل در شرکتهای تأمین نیروی انسانی و پیمانکاری که وظایف اصلی شرکت را انجام می‌دهند با رعایت شرایط مندرج در دستورالعمل اجرایی استخدام و مصوبات شورای معاونین وزارت نیرو، استخدام (تبدیل وضع) نمایند. علیهذا با عنایت به موارد مذکور ضمن تأکید بر این نکته که شرکتهای وابسته (غیردولتی) زیرمجموعه وزارت نیرو تابع تصمیمات متخذه توسط مجامع عمومی ذیربط می‌باشند و نامه مورد درخواست ابطال در حدود اختیارات قانونی صادر شده است، تقاضای رسیدگی و رد شکایت مطروحه مورد استدعاست.»

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۸/۹/۵ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

با توجه به اینکه شرکتهای مذکور در نامه مورد اعتراض غیردولتی محسوب می‌شوند و وزیر نیرو در مقام اختیار حاصله از اساسنامه شرکتهای یاد شده به عنوان رئیس مجمع عمومی اتخاذ تصمیم نکرده بلکه به عنوان وزیر اقدام به قاعده گذاری برای اداره شرکتهای مذکور و تعیین تکلیف وضعیت استخدامی نیروهای آن کرده است و این امر سیاستگذاری محسوب نمی‌شود، لذا مصوبه مورد شکایت خارج از حدود اختیارات وزارت نیرو است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال شد. با اعمال ماده ۱۳ قانون پیش گفته و تسری ابطال مصوبه به زمان تصویب آن موافقت نشد.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدکاظم بهرامی